

ПРОТОКОЛ №1

громадського обговорення у формі громадських слухань щодо можливого добровільного об'єднання територіальних громад в Бориславську міську територіальну громаду з центром в місті Бориславі.

15 вересня 2016 року

Місце проведення: місто Борислав, перший поверх сесійної зали Бориславської міської ради

Час проведення: 15.00 год.

Присутні: 15 членів робочої групи, та запрошені: заступник голови Дрогобицької районної державної адміністрації – Скоропад Віталій Орестович, Попелівський сільський голова – Білаківський Тарас Володимирович, Ясенице-Сільнянський сільський голова – Паращак Богдан Дмитрович; депутати міської ради, що не ввійшли до складу робочої групи – Голубіцька Любов Михайлівна, Качмарчик Елла, Зенонівна; окремі громадяни міста Борислава; представники ЗМІ (народний часопис «Нафтовик Борислава», радіоредакція «Слово»)

Відсутні: Книш І.М.- депутат міської ради, Журав Л.В.- депутат міської ради. Запрошені: представники Львівської регіонального відділення Асоціації міст України, Львівської обласної ради, Львівської обласної державної адміністрації, Дрогобицької районної ради.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Затвердження порядку денного громадських слухань.
2. Про обговорення пропозицій та зауважень щодо можливого об'єднання територіальних громад відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільної об'єднання територіальних громад.
3. Підведення підсумків громадських слухань.

Відкрив засідання громадських слухань Яворський Ігор Романович – Бориславський міський голова, голова робочої групи з організації проведення громадського обговорення, який повідомив всіх присутніх, що сьогодні, 15 вересня 2016 року проводяться громадські слухання щодо можливого добровільного об'єднання територіальних громад та ознайомив присутніх із складом робочої групи з організації проведення громадського обговорення, яка утворена відповідно до розпорядження міського голови від 5 вересня 2016 року 208-р:

Яворський Ігор Романович, - голова робочої групи
міський голова

Химин Юрій Мирославович, - заступник голови робочої групи
секретар міської ради
Романів Ірина Богданівна, - секретар робочої групи
головний спеціаліст
юридичного відділу міської
ради

Члени робочої групи:

Бринь Едуард Ярославович - перший заступник міського голови
Монастирський Богдан - заступник міського голови
Михайлович
Гарасимів Роксолана - заступник міського голови
Всеволодівна
Попель Лев Богданович - начальник відділу економіки та торгівлі
міської ради
Петрів Юрій Ігорович - начальник фінансового управління міської
ради
Бараняк Наталія - начальник відділу внутрішньої політики
Володимирівна міської ради
Бакай Наталія Іванівна - заступник начальника відділу архітектури та
містобудування міської ради
Зелінський Руслан - депутат міської ради
Омельянович
Книш Іванна Михайлівна - депутат міської ради
Струс Ярослав Всеволодович - депутат міської ради
Руднев Віктор Ігорович - депутат міської ради
Гнатишин Андрій - депутат міської ради
Любомирович
Кость Степан Петрович - депутат міської ради
Журав Любомир Васильович - депутат міської ради
Спас Андрій Миколайович - депутат міської ради
Драган Володимир Іванович - депутат міської ради

Також повідомив, що відповідно до згаданого вище розпорядження відповідальною за ведення протоколу визначено Романів Ірину Богданівну – головного спеціаліста юридичного відділу міської ради.

1. Затвердження порядку денного громадських слухань

СЛУХАЛИ: Яворського Ігоря Романовича, голову робочої групи, який наголосив, що сьогодні на порядку денному слухань виноситься важливе питання обговорення пропозицій та зауважень щодо можливого об'єднання територіальних громад відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільної об'єднання територіальних громад, врахування всіх думок учасників громадських слухань, які мають намір висловити свою позицію щодо даного питання, а також врахування думки

запрошених сільських голів с. Попелі та с. Ясениця-Сільна:

УХВАЛИЛИ: Затвердити такий порядок денний громадських слухань:

1. Про обговорення пропозицій та зауважень щодо можливого об'єднання територіальних громад відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільної об'єднання територіальних громад.
2. Підведення підсумків громадських слухань.

Перейшли до першого питання порядку денного громадських слухань.

Обговорення пропозицій та зауважень щодо можливого об'єднання територіальних громад відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільної об'єднання територіальних громад

ВИСТУПИЛИ:

Яворський Ігор Романович – Бориславський міський голова, голова робочої групи, як ініціатор добровільного об'єднання територіальних громад міста Борислава із суміжними територіальними громадами

«Мною, як міським головою відповідно до статті 5 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» було видано розпорядження 26 липня 2016 року «Про ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад» № 186-р. Цим розпорядженням було ініційовано добровільне об'єднання територіальних громад села Попелі, Попелівської сільської ради, села Ясениця-Сільна, Ясенице-Сільнянської сільської ради в Бориславську територіальну громаду з центром у місті Бориславі відповідно до чинного Перспективного плану формування територіальних громад Львівської області, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2015 року № 1281-р.

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» передбачає 14 кроків алгоритму добровільного об'єднання спроможних громад з термінами виконання.

Тому, наступним кроком після ініціювання стало затвердження на сесії Бориславської міської ради Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного об'єднання територіальних громад, дане рішення міська рада прийняла 26 серпня 2016 року № 291.

На виконання даного рішення міським головою було видано розпорядження від 5 вересня 2016 року № 208-р «Про проведення громадського обговорення щодо добровільного об'єднання територіальних громад», яким було визначено провести громадське обговорення у формі громадських слухань сьогодні (15 вересня 2016 року) та утворено робочу групу.

Метою проведення громадських слухань є створення нормативно-правової бази для реалізації законного права мешканців територіальної громади міста Борислава на участь в обговоренні ініціативи, перспектив, наслідків і

прийнятті рішень з питання добровільного об'єднання територіальної громади міста Борислава з суміжними територіальними громадами, взаємодії органів місцевого самоврядування, що враховує взаємні інтереси та виключає виникнення соціальних конфліктів.

Реалізація Порядку проведення громадського обговорення направлена на вирішення наступних завдань:

- інформування громадськості про ініціативи та пропозиції щодо добровільного об'єднання територіальної громади міста Борислава з суміжними територіальними громадами;
- з'ясування громадської думки з предмету та питань, що виносяться на громадське обговорення;
- прийняття рішення з обговорюваного питання.

Організацію громадських обговорень в місті Бориславі з питань, визначених цим Порядком, здійснює Бориславський міський голова, як ініціатор добровільного об'єднання територіальної громади міста Борислава із суміжними територіальними громадами.

Відповідно до даного Порядку проведення громадського обговорення, міською радою було оприлюднено інформацію на офіційному веб-сайті міської ради, проте, що 15 вересня 2105 року будуть проведені громадські слухання щодо добровільного об'єднання територіальних громад. Також дана інформацію було висвітлена в народному часописі «Нафтовик Борислава та звучала в ефірі радіоредакції «Слово».

До сьогоднішнього слухання суб'єкти (фізичні особи, що є членами територіальної громади міста Борислава, залучені організаторами громадського обговорення фахівці, запрошені організаторами обговорення представники суміжних територіальних громад та/або посадові особи їх органів самоврядування, юридичні особи, а також громадські об'єднання, що не є юридичними особами), які згідно Порядку проведення громадського обговорення мають право подавати свої пропозиції чи зауваження, повинні були подати такі пропозиції чи зауваження в письмовій формі на поштову адресу чи електронну адресу міської ради чи в усній формі.

Проте, на жаль, ніхто із даних суб'єктів станом на сьогоднішній день не подав таких пропозицій чи зауважень щодо можливого добровільного об'єднання територіальних громад.

Тому, пропонуємо учасникам сьогоднішніх громадських слухань подавати робочій групі свої пропозиції чи зауваження щодо такого можливого добровільного об'єднання територіальних громад.

Оскільки, за результатами сьогоднішнього громадського обговорення робочою групою з організації проведення громадського обговорення необхідно буде підготувати звіт та подати міському голові для винесення його разом з пропозицією в найближчому майбутньому на розгляд сесії міської ради для прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад.

Проте, варто зауважити, як попередньо відомо 6 жовтня 2016 року Львівська обласна рада на своєму засіданні буде схвалювати внесення змін до

діючого Перспективного плану формування територіальних громад Львівської області, тому ймовірно вразі його схвалення та затвердження Кабінетом Міністрів України, міським головою будуть вноситися зміни та буде ініціюватися добровільне об'єднання інших прилеглих до міста Борислава населених пунктів Дрогобицького району, тому такі громадські слухання не виключено, що будуть проводитися ще не одноразово.

Відповідно до проекту рішення Львівської обласної ради по внесення змін до Перспективного плану спроможних територіальних громад Львівщини (в частині Дрогобицького району пропонується створення 4 спроможних територіальних громад це: Дрогобицька міська громада, Бориславська міська громада, Меденицька селищна громада та Трускавецька міська громада). Таким чином у разі, якщо дане рішення буде схвалено, то до Бориславської міської громади повинні будуть увійти 16 населених пунктів Дрогобицького району, а саме: Бориславська міська рада, Попелівська сільська рада, Ясенице-Сільнянська сільська рада, Східницька селищна рада, Бистрицька-Гірська сільська рада, Довжанська –Гірська сільська рада, Ластівківська сільська рада Турківського району, Новокропивницька сільська рада, Опаківська сільська рада, Рибницька сільська рада, Старокропивницька сільська рада, Нагуєвицька сільська рада, Підбужська селищна рада, Залокотська сільська рада, Урізька сільська рада, Смільнянська сільська рада.

Пропоную всім учасникам громадських слухань активно долучитися до громадського обговорення, подавайте свої пропозиції та зауваження із обґрунтуванням для того, що ми могли визначитися в якому напрямку рухаємося далі, оскільки як відомо даний процес зворотнього шляху немає, держава все можливе, для того, щоб адміністративна реформа по об'єднання громад відбулася якщо не добровільно, то згодом в примусовому порядку».

Романів Ірина Богданівна – головний спеціаліст юридичного відділу міської ради, секретар робочої групи

«З 2014 року є можливість громадам об'єднуватись. Верховною Радою України прийнято Закон України «Про добровільні об'єднання територіальних громад», методика формування територіальних громад, та процедуру поетапного об'єднання територіальних громад.

Як наголосив міський голова Ігор Романович Яворський, який став ініціатором добровільного об'єднання зараз нам необхідно визначитися із напрямками наших дій продовжувати процес об'єднання із суміжними територіальними громадами сіл Попелі та Ясениця-Сільна чи почекати поки будуть схвалені зміни до Перспективного плану формування територіальних громад Львівської області, щоб ініціювати зміни до розпорядження міського голови від 26 липня 2016 № 186-р, для того щоб до Бориславської міської громади долучалися всі 16 населених пунктів Дрогобицького району, які пропонуються обласною радою.

Хоча, готуючись до сьогоднішніх слухань юридичний відділ міської ради провів моніторинг ряду проектів Законів України про внесення змін до законодавчих актів України щодо механізму стимулювання подальшого процесу

добровільного об'єднання територіальних громад, які зареєстровані у Верховній Раді України та проходять обговорення у комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

А саме хочу звернути увагу учасників громадських слухань, що мою увагу привернув законопроект № 3638 в якому вноситься ряд змін до чинного Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Цей законопроект передбачає порядок добровільного приєднання до об'єднаних територіальних громад, а саме: добровільно приєднатися до об'єднаної територіальної громади має право суміжна сільська, селищна територіальна громада, яка відноситься до цієї ж територіальної громади відповідно до Перспективного плану формування територій громад області. Цікавим фактом у цьому законопроекті є те, що Кабінет Міністрів України може визнати об'єднану територіальну громаду як таку, що є спроможною, у разі її утворення в порядку, визначеному розділом II цього законопроекту за наявності однієї із таких ознак:

- до складу об'єднаної територіальної громади увійшло не менше половини територіальних громад, які мали увійти до такої об'єднаної територіальної громади відповідно до Перспективного плану формування територій громад Автономної Республіки Крим, області (крім територіальної громади адміністративного центру об'єднаної територіальної громади);

- кількість членів об'єднаної територіальної громади становить не менше половини сумарної кількості членів територіальних громад, які мали увійти до такої об'єднаної територіальної громади відповідно до Перспективного плану формування територій громад Автономної Республіки Крим, області (крім територіальної громади адміністративного центру об'єднаної територіальної громади);

- площа юрисдикції об'єднаної територіальної громади становить не менше половини сумарної площі юрисдикції територіальних громад, які мали увійти до такої об'єднаної територіальної громади відповідно до Перспективного плану формування територій громад Автономної Республіки Крим, області (крім територіальної громади адміністративного центру об'єднаної територіальної громади).

Також даним законопроектом вносяться зміни щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст та приєднання до об'єднаних територіальних громад, а саме: загальний обсяг фінансової підтримки буде розподілятися між бюджетами об'єднаних територіальних громад пропорційно до площі об'єднаної територіальної громади та кількості сільського населення у такій територіальній громаді з рівною вагою обох цих факторів.

Тому пропонується зараз, так як на адресу міської ради до дня проведення громадських слухань не надійшло жодної пропозиції чи зауваження, подавати всім свої пропозиції чи зауваження. Для того, щоб ми

могли їх розглянути та підвести підсумки, оскільки за результати даних слухань робоча група повинна підготувати звіт.

Об'єднання буде хочемо ми цього чи ні, бо аналізуючи загадані вище законопроекти, можна стверджувати, що держава робить все для цього можливе, наразі воно лише добровільне, але таке внесення змін до законодавчих актів проводить його до примусового, нам краще продовжити процес добровільного об'єднання, щоб отримати хоч якусь фінансову підтримку від держави у формі субвенцій на розвиток територій».

Лясота Наталія Іванівна – заступник начальника фінансового управління міської ради, яка подала прогнозовані фінансові показники міського бюджету після об'єднання територіальних громад:

«У разі якщо буде об'єднання трьох територіальних громад: Борислав, Ясениця-Сільна, Попелі, то бюджет Бориславської об'єднаної територіальної громади становитиме разом всіх доходів на суму 235 204, 8 грн., видаткова частина – 224,643,3 грн., в загальному баланс розвитку об'єднаних територіальних громад становитиме 10 млн. грн., тобто можна стверджувати, що буде спостерігатися профіцит бюджету».

Білаківський Тарас Володимирович – Попелівський сільський голова, долучившись до обговорення, висловив своє суб'єктивне бачення з приводу добровільного об'єднання територіальних громад. Він відвідав декілька об'єднаних територіальних громад Самбірського району і ознайомившись із реальною ситуацією, прийшов до висновку, що держава не виконує свої зобов'язання щодо фінансування вже створених об'єднаних громад. Село не отримає ніякої фінансової підтримки у разі об'єднання.

Скоропад Віталій Орестович – заступник голови Дрогобицької районної державної адміністрації, зауважив, що об'єднуватися потрібно, до цього спонукає закон, озвучив також законопроекти, які знаходяться на розгляді у профільному комітеті Верховної Ради України, зворотнього шляху не буде, держава все робить для того, що громади об'єднувалися, держава хоче бачити великі громади, маленькі себе не оправдовують, і рано чи пізно села повинні будуть приєднатися, в даному випадку до Борислава, оскільки Борислав по діючому Перспективному плані, і вразі внесення до нього змін, залишиться центром об'єднаної громади, незалежно скільки громад до неї приєднуються чи 2 чи всіх 16. Плюсом для Борислава буде, те, що 60% ПДФО залишиться в Бориславі, крім цього в разі об'єднання додатково до Борислава буде постплення 60% ПДФО із сіл, що приєднуються.

Паращак Богдан Дмитрович – Ясенице-Сільнянський сільський голова, зауважив, що питання об'єднання болюче для мешканців сіл, люди не знають і не розуміють наріз цієї реформи, бояться, що вразі об'єднання їх просто доведуть до виживання. Але як особа, яка багато років працював на посаді

сільського голови, розуміє, що від об'єднання нікуди не втечеш, бо так держава до цього приводить, приймаючи законодавчі акти. Наголосив, що Борислав з приводу об'єднання рухається в правовому полі, тому прийме пропозицію від Борислава, якщо вона надійде і проведе обговорення між селянами, зробить опитування людей, оскільки їх думка визначальна.

Міський голова Ігор Яворський закликав присутніх висловити свої пропозиції і долучитися активно до обговорення.

В обговоренні взяли участь представники депутатського корпусу міської ради.

Спас Андрій Миколайович - депутат міської ради, не розуміє, чому формується такий перспективний план, чому села Модричі та Дерезичі, які є сусідами міста Борислава і є проблеми із розмежуванням земель не включені до цього перспективного плану, не розуміє яке економічне та соціально-культурне обґрунтування із цього об'єднання.

Кость Степан Петрович – депутат міської ради, вважає, що якщо об'єднуватися, то потрібно прорахувати фінансову спроможність освіти, медицини, житлово-комунального господарства, бо держава нічого не дасть, а на місцях прийдеться виживати.

Качмарчик Елла Зенонівна – начальник відділу освіти міської ради, депутат міської ради, запропонувати, що об'єднуватися потрібно добровільно в правовому полі без, тим більше, що держава в цього зараз сприяє, існує закон, який цю процедуру регулює

Отець-доктор Роман Василів – декан Бориславський УГКЦ, до об'єднання потрібно йти кроками поступово, починаючи із меншого, тобто краще 4 ніж зразу 16 громад, але об'єднання потрібне.

Струс Ярослав Всеволодович – депутат міської ради, потрібно об'єднуватися, щоб розвивати економіку, щоб вона працювала, в своїй пропозиції щодо об'єднання бачить розвиток сіл Ясениця-Сільна, Попелі, смт. Східниця, так як вони зв'язані територіально, можлива спільна робота на цих територіях, потенціал великий.

Зелінський Руслан Омелянович – депутат міської ради, бачить від об'єднання тільки позитив, навколишні села, приєднавши до Борислава зможуть розвиватися, тим більше, що в них функціонує освіта, культура, вони не в занепаді.

Підведення підсумків громадських слухань

Скоропад Віталій Орестович – заступник голови Дрогобицької районної державної адміністрації,

«Сьогодні села бояться, що приєднавшись в даному випадку до Борислава, нічого не зміниться в селі. Проте, адміністративна реформа передбачає розмежування повноважень між виконавчою владою та місцевим самоврядуванням, а також передачу повноважень з вищого рівня управління на нижчий та наближення наданих послуг до людей, а також підведення ресурсів під виконання повноважень. В той же час реформа передбачає наближення центрів надання послуг до людей, тобто фактично ті послуги, які люди отримують в районі, перемістяться на рівні громад. Тут надаватимуть базові послуги, які найбільше потрібні людям: це перш за все благоустрій території, утримування шляхів, навчання, лікування, функції державних органів, безпека, соціальний захист, реєстрація актів. Об'єднання неминуче, тому потрібно наразі в добровільному порядку пробувати об'єднуватися».

Яворський Ігор Романович – Бориславський міський голова, підводячи підсумки наголосив, що буде по алгоритму дій продовжувати роботу по об'єднанню громад, як ініціатор. Згідно всієї процедури добровільного об'єднання територіальних громад, відповідно до законодавства наступним кроком буде винесення звіту громадських слухань разом із пропозицією на розгляд сесії міської ради для прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад в Бориславську територіальну громаду з центром в місті Бориславі.

Голова робочої групи

І.Р. Яворський

Секретар робочої групи

І.Б. Романів